

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Роя Романа Олеговича «Организационно-правовые основы планировки и застройки городов России (XVIII–XX вв.)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки

Исследование отечественного опыта правового регулирования планировки городского пространства и застройки городов представляется весьма значимым и перспективным в современный период. Интенсивное развитие городских агломераций России требует качественной нормативно-правовой базы, а также рационально организованной системы государственных органов и учреждений, регулирующих эту деятельность. Нестабильность и изменчивость законодательства в указанной сфере порождает значительные проблемы, масштаб которых определяется ещё и тем обстоятельством, что соответствующие нормативно-правовые акты ориентированы на отдаленную перспективу. Автор справедливо отмечает, что материальными результатами их исполнения являются спроектированные на длительный срок сети улиц, зеленые зоны, жилая застройка и другие объекты. Оперативное изменение реализованных решений зачастую вообще не представляется возможным. Этим предопределяется высокий уровень требований к деятельности правотворческих и правоприменительных органов, регулирующих планировку и застройку городов.

Изучение богатого российского опыта правового регулирования указанной сферы может стать основой для разработки современных решений, призванных повысить эффективность городского строительства и обеспечить высокий уровень качества городской среды.

Автор обоснованно определяет хронологические рамки исследования периодом XVIII–XX вв., поскольку именно в XVIII веке деятельность государства по регулированию городской планировки и застройки начинает приобретать целенаправленный характер, а в 1998 г. принимается первый Градостроительный кодекс РФ, что ознаменует начало нового этапа регулирования планировки и застройки городов, который можно назвать «современным». Достоинством работы является выявление и обобщение специфических особенностей государственного управления в рассматриваемой сфере в различные исторические эпохи: Российской империи, советского государства и Российской Федерации.

Не вызывают возражений и выбор территориальных рамок исследования, соответствующих историческим границам Российского государства в рассматриваемые периоды.

К числу иных достоинств работы следует отнести комплексный характер исследования, выражающийся, в частности, в проведении анализа правового регулирования градостроительной деятельности в контексте решения актуальных политических задач государства в различные исторические периоды. Автор использует понятие «юридическая политика»

государства, обоснованно включая в её состав идеологический и деятельностный аспекты.

Отдельной высокой оценки заслуживает впервые проведенная периодизация становления и развития организационно-правовых основ планировки и застройки городов. Выбор широких хронологических рамок исследования позволил выявить и отразить последовательность и непрерывность указанного процесса. Автор выделяет ряд этапов, определяет закономерности, проявившиеся на их протяжении, исследует их в контексте социально-политической обстановки в рассматриваемый период. Установлена дискретность и преемственность в юридической политике, законодательстве, развитии системы государственных и местных органов власти, регулирующих планировку и застройку городов.

К числу иных достоинств работы следует отнести выявление и анализ ряда конкретных проблем в застройке городов в различные периоды и их соотнесение с организационно-правовым оформлением градостроительной деятельности. Установление подобного рода связей позволяет совершенствовать инструментарий решения городских проблем путем изменений законодательства и преодоления проблем правоприменительной практики.

Научная новизна диссертационного исследования отражается в девяти положениях, выносимых на защиту. Достоверность представленных положений подтверждается значительным объемом привлеченного материала, в том числе нормативно-правовых актов, материалов правоприменительной практики, научных источников.

Вместе с тем, исходя из текста автореферата, представляется целесообразным сделать ряд замечаний.

1. В положении, выносимом на защиту, №9 автор указывает, что выделение градостроительного права в качестве самостоятельной отрасли права произошло только в постсоветский период. Данный тезис вызывает определенные сомнения, поскольку, исходя из формулировок положений №5 и 6, автор признает существование «отрасли» и «строительного законодательства» уже после принятия Строительного устава в 1832 году. Представляется, что нуждается в прояснении вопрос о времени возникновения Градостроительного права, как самостоятельной отрасли права, а также соответствующей отрасли законодательства.
2. В положении №7 автор отмечает дискуссионность вопроса о юридической природе такого акта, как генеральный план. Он указывает, что данный документ «удовлетворял выработанным теорией государства и права признакам нормативного правового акта, но его реализация была возможна только в совокупности с иными актами». Из формулировки неясно, отрицает ли невозможность самостоятельного применения акта его нормативно-правовой характер, или же существуют иные возражения против его нормативно-правовой природы. Если существуют, то как их оценивает автор? Генеральный план является основополагающим градостроительным актом, поэтому определение его правовой природы

представляется важным вопросом, которому в диссертации должно быть уделено соответствующее внимание.

Вместе с тем, сделанные замечания не снижают теоретическую и научно-практическую значимость диссертации. Учитывая достаточное количество научных публикаций автора, в том числе статей в журналах из «Перечня рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук», утвержденного Минобрнауки России, диссертация «Организационно-правовые основы планировки и застройки городов России (XVIII–XX вв.)» соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор – Рой Роман Олегович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – Теоретико-исторические правовые науки.

Заведующий кафедрой юриспруденции
Сибирского государственного
университета геосистем и технологий,
кандидат юридических наук, доцент



Данилов Игорь Борисович

Адрес: 630108, г. Новосибирск, ул. Плеханова, д. 10, каб. 437.

Телефон: +7-913-061-5222

E-mail: 0615222@mail.ru

Web-сайт: <https://sgugit.ru/>



30.01.2025

ПОДПИСЬ *Игорь Борисович Данилов*
ЗАВЕРЯЮ Специалист по персоналу
В.Е. Петерисова В.Е. Петерисова С.Е.